

La revue financière

Publication du ministère des Finances

Faits saillants

Août 2008 : Déficit budgétaire de 1,7 milliard de dollars

Un déficit budgétaire de 1,7 milliard de dollars a été enregistré en août 2008, comparativement à celui de 0,1 milliard d'août 2007. Les revenus budgétaires ont augmenté de 0,1 milliard (0,5 %), par rapport à août 2007, alors que la progression des rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers et des autres revenus a été largement compensée par la baisse des rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés, de taxe sur les produits et services (TPS) et de taxes de vente et d'accise. Les charges de programmes se sont accrues de 1,5 milliard (10,1 %) par rapport à août 2007, par suite de la hausse des paiements de transfert et des charges de fonctionnement des ministères et des organismes. Les frais de la dette publique ont été de 0,2 milliard de dollars plus élevés qu'en août 2007.

D'avril à août 2008 : Excédent budgétaire de 1,2 milliard de dollars

L'excédent budgétaire des cinq premiers mois de l'exercice 2008-2009 est estimé à 1,2 milliard de dollars, soit 5,5 milliards de moins que celui de 6,6 milliards consigné pour la même période en 2007-2008. Les revenus budgétaires ont augmenté de 0,7 milliard (0,7 %), sous l'effet principalement de la progression des rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers et des autres revenus, qui a été compensée par la baisse des rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés et de TPS. Les charges de programmes ont augmenté de 6,4 milliards (8,4 %) en raison de la hausse des paiements de transfert et des charges de fonctionnement des ministères et des organismes.

La croissance mensuelle des charges de programmes a été relativement forte jusqu'à présent, mais elle ralentira pendant le reste de l'exercice. Cela traduit le fait que ces charges ont été faibles au cours des premiers mois de 2007-2008, après quoi elles ont augmenté au cours de la deuxième moitié de cet exercice.

Les frais de la dette publique ont diminué de 0,3 milliard de dollars d'une année sur l'autre, du fait de la réduction de la dette contractée sur les marchés et de taux d'intérêt plus bas.

Août 2008

Un déficit budgétaire de 1,7 milliard de dollars a été enregistré en août 2008, comparativement à celui de 0,1 milliard d'août 2007.

Les revenus budgétaires ont augmenté de 0,1 milliard de dollars (0,5 %) pour s'établir à 17,7 milliards.

- Les rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers ont progressé de 0,6 milliard de dollars (7,0 %).
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés ont diminué de 1,0 milliard de dollars (43,1 %) après avoir affiché une solide croissance de 15,7 % en juillet 2008.

Nota – Sauf avis contraire, les variations des résultats financiers sont celles d'une année sur l'autre.



Ministère des Finances
Canada

Department of Finance
Canada

Canada

Ces rentrées d'impôt peuvent varier beaucoup d'un mois à l'autre, car des montants importants au titre des remboursements ou des règlements peuvent être consignés au cours de n'importe quel mois. De plus, les cotisations ou nouvelles cotisations, qui peuvent se rapporter à des activités survenues au cours d'années antérieures, influenceront parfois sur les résultats d'un mois donné.

- Les autres rentrées d'impôt sur le revenu – les retenues d'impôt des non-résidents – ont augmenté de 48 millions de dollars (9,4 %).
- Les taxes et droits d'accise ont reculé de 0,3 milliard (8,2 %) en raison d'une baisse des rentrées de TPS. Ces dernières ont reculé de 0,2 milliard (9,7 %). Les droits de douane à l'importation ont crû de 0,1 milliard et les taxes de vente et d'accise ont baissé de 0,1 milliard; les rentrées au titre du droit pour la sécurité des passagers du transport aérien n'ont pas varié.
- Les cotisations d'assurance-emploi sont demeurées pratiquement au même niveau qu'il y a un an, les gains au chapitre de l'emploi et des salaires ayant compensé la réduction du taux de cotisation, qui a été ramené de 1,80 \$ à 1,73 \$ par tranche de 100 \$ de gains assurables à compter du 1^{er} janvier 2008.
- Les autres revenus, qui comprennent les bénéfices nets des sociétés d'État entreprises, les revenus des sociétés d'État consolidées, le produit de la vente de biens et de services, le rendement des investissements, les revenus sur opérations de change et d'autres revenus divers, ont crû de 0,7 milliard de dollars (33,7 %), en partie en raison de la forte croissance des rentrées dans les comptes de recettes extracôtières de la région de l'Atlantique.

Ces revenus étant transférés à Terre-Neuve-et-Labrador et à la Nouvelle-Écosse aux termes des accords sur les revenus tirés de l'exploitation des ressources extracôtières de l'Atlantique, ils n'ont aucun effet net sur le solde budgétaire.

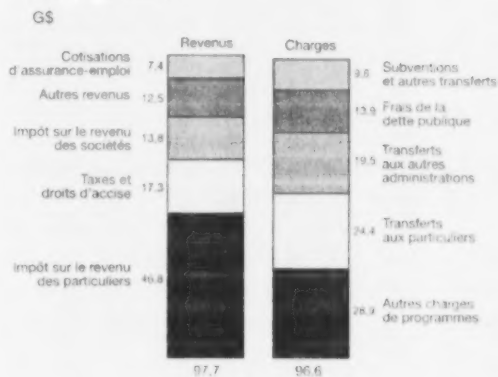
Les charges de programmes se sont chiffrées à 16,6 milliards de dollars en août 2008, en hausse de 1,5 milliard (10,1 %) par rapport à août 2007, du fait de l'augmentation des paiements de transfert ainsi que des charges de fonctionnement des ministères et des organismes.

En août 2008, les paiements de transfert ont été de 0,8 milliard de dollars (8,2 %) supérieurs à ceux d'août 2007.

- Les principaux transferts aux particuliers, soit les prestations aux aînés, les prestations d'assurance-emploi et les prestations pour enfants, ont augmenté de 2,0 %. Les prestations aux aînés ont augmenté de 3,5 % et les prestations d'assurance-emploi sont demeurées stables. Les prestations pour enfants, qui comprennent la Prestation fiscale canadienne pour enfants et la Prestation universelle pour la garde d'enfants, sont également demeurées stables.

Revenus et charges

(d'avril à août 2008)



- Les principaux transferts aux autres administrations, qui englobent les transferts fédéraux relatifs à la santé et aux programmes sociaux (Transfert canadien en matière de santé et Transfert canadien en matière de programmes sociaux), les transferts fiscaux, les transferts aux provinces au nom des villes et des collectivités du Canada ainsi que les paiements de remplacement au titre des programmes permanents, ont progressé de 0,2 milliard de dollars (6,0 %).
- Les subventions et les autres transferts ont augmenté de 0,5 milliard de dollars (33,5 %) par suite de la hausse des paiements liés aux investissements infrastructurels annoncée dans le budget de 2007, à laquelle s'ajoute l'augmentation des transferts à Terre-Neuve-et-Labrador et à la Nouvelle-Écosse en vertu des accords sur les ressources extracôtières de l'Atlantique.

Les autres charges de programmes se composent des charges de fonctionnement des sociétés d'État, des ministères et des organismes, y compris la Défense nationale, ainsi que les résultats de l'évaluation

permanente des passifs de l'État. Ces charges ont augmenté de 0,7 milliard de dollars (13,6 %) entre août 2007 et août 2008.

Les frais de la dette publique ont été de 0,2 milliard de dollars plus élevés qu'en août 2007.

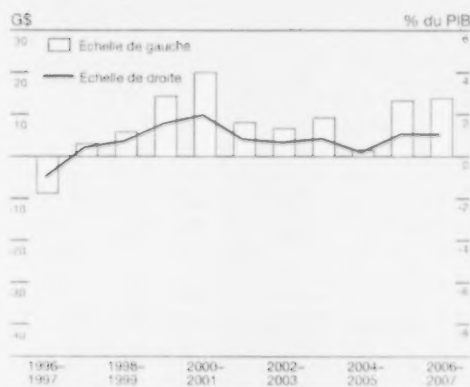
D'avril à août 2008

L'excédent budgétaire des cinq premiers mois de l'exercice 2008-2009 s'établit à 1,2 milliard de dollars, en baisse de 5,5 milliards par rapport à la même période de 2007-2008, où l'excédent s'était élevé à 6,6 milliards.

Les revenus budgétaires ont progressé de 0,7 milliard de dollars (0,7 %) pour s'établir à 97,7 milliards.

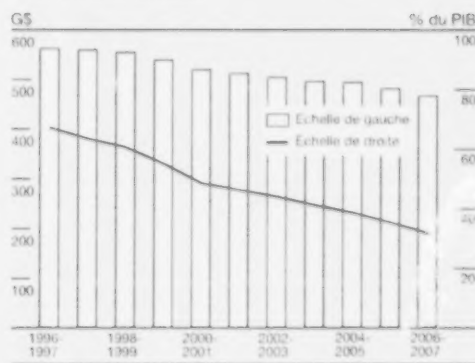
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers ont progressé de 2,0 milliards de dollars (4,6 %), à peu près de pair avec la croissance des salaires.
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés ont diminué de 1,5 milliard de dollars (9,9 %).
- Les autres rentrées d'impôt sur le revenu ont progressé de 0,2 milliard de dollars (7,7 %).

Solde budgétaire



Sources : Ministère des Finances et Statistique Canada

Dette fédérale (déficit accumulé)



Sources : Ministère des Finances et Statistique Canada

- Les taxes et droits d'accise perçus ont diminué de 1,1 milliard de dollars (5,7 %) en raison de la diminution de 1,2 milliard (9,6 %) des rentrées de TPS, attribuable à la réduction d'un point de pourcentage du taux de cette taxe à compter du 1^{er} janvier 2008. Les revenus tirés des droits de douane à l'importation ont augmenté de 0,1 milliard, les rentrées de taxes de vente et d'accise, de 32 millions et les revenus au titre du droit pour la sécurité des passagers du transport aérien, de 4 millions de dollars.
- Les cotisations d'assurance-emploi ont diminué de 20 millions de dollars (0,3 %) par suite de la réduction du taux de cotisation, qui a été ramené de 1,80 \$ à 1,73 \$ par tranche de 100 \$ de gains assurables à compter du 1^{er} janvier 2008.
- Les autres revenus ont augmenté de 1,0 milliard de dollars (11,4 %).

Les charges de programmes d'avril à août 2008 ont totalisé 82,7 milliards de dollars, soit 6,4 milliards (8,4 %) de plus qu'au cours de la même période de l'exercice précédent, en raison de l'augmentation des paiements de transfert, des charges des sociétés d'État et des charges de fonctionnement des ministères et des organismes.

D'avril à août 2008, les paiements de transfert ont été supérieurs de 4,3 milliards de dollars (8,7 %) à leur niveau pour la même période de l'exercice précédent.

- Les principaux transferts aux particuliers ont augmenté de 0,6 milliard de dollars (2,4 %). Les prestations aux aînés ont augmenté de 3,3 % et les prestations d'assurance-emploi, de 2,2 %. Les prestations pour enfants sont demeurées stables par rapport à la même période en 2007.

- Les principaux transferts aux autres administrations ont augmenté de 1,6 milliard de dollars (8,7 %), sous l'effet de la croissance prévue par la loi du Transfert canadien en matière de santé, du Transfert canadien en matière de programmes sociaux et de la péréquation.
- Les subventions et autres transferts ont progressé de 2,1 milliards de dollars (27,8 %), surtout en raison de l'augmentation des paiements relatifs à l'infrastructure et des transferts à Terre-Neuve-et-Labrador et à la Nouvelle-Écosse en vertu des accords sur les ressources extracôtières de l'Atlantique.

Les autres charges de programmes ont augmenté de 2,1 milliards de dollars (7,9 %) par rapport à la même période de l'exercice précédent.

Les frais de la dette publique ont diminué de 0,3 milliard de dollars (2,0 %), ce qui tient à la réduction de la dette non échue et à des taux d'intérêt plus bas.

Besoins financiers de 19,6 milliards de dollars d'avril à août 2008

Le solde budgétaire est présenté selon la comptabilité d'exercice intégrale, les passifs et les actifs du gouvernement étant constatés au moment où ils sont engagés ou acquis, peu importe le moment où surviennent les sorties ou rentrées de fonds correspondantes. À l'opposé, les ressources ou besoins financiers représentent l'écart entre les encaissements et les décaissements de l'État. Cette mesure tient compte non seulement des variations du solde budgétaire, mais aussi des ressources ou besoins en espèces découlant des placements de l'État par voie d'acquisitions d'immobilisations, de prêts, de placements

et d'avances, ainsi que de ses autres activités, notamment le paiement des comptes créditeurs, la perception des comptes débiteurs, les opérations de change et l'amortissement des immobilisations corporelles. L'écart entre le solde budgétaire et les ressources ou besoins financiers est constaté dans les opérations non budgétaires.

Considérant un excédent budgétaire de 1,2 milliard de dollars et des besoins de 20,8 milliards au titre des opérations non budgétaires, la période d'avril à août 2008 s'est soldée par des besoins financiers de 19,6 milliards, comparativement à des ressources financières de 8,3 milliards pour la même période en 2007. Cet écart reflète les besoins financiers associés à l'augmentation de la valeur des remboursements pour l'année d'imposition 2007 découlant des réductions d'impôt annoncées dans l'*Énoncé économique* du 30 octobre 2007 et des prêts à de grandes sociétés d'État. L'augmentation de ces prêts fait suite à l'annonce, contenue dans le budget de 2007, de l'intention du gouvernement de combler l'ensemble des

besoins d'emprunt de la Banque de développement du Canada, de la Société canadienne d'hypothèques et de logement et de Financement agricole Canada en leur consentant des prêts directs, afin de réduire les coûts globaux d'emprunt et de rehausser la liquidité du marché des valeurs mobilières du gouvernement.

Activités nettes de financement en hausse de 17,6 milliards de dollars

Le gouvernement a couvert ses besoins financiers de 19,6 milliards de dollars en augmentant de 17,6 milliards la dette contractée sur les marchés et en réduisant ses soldes de trésorerie de 2,0 milliards. L'augmentation de la dette contractée sur les marchés a été réalisée surtout grâce à l'émission de bons du Trésor. Le niveau des soldes de trésorerie varie d'un mois à l'autre en fonction de divers facteurs, notamment les échéances périodiques d'importantes émissions de titres d'emprunt, qui peuvent varier sensiblement d'un mois à l'autre. À la fin d'août 2008, les soldes de trésorerie se chiffraient à 9,2 milliards, soit 0,5 milliard de moins qu'à la fin d'août 2007.

La revue financière

Tableau 1
État sommaire des opérations

	Août		Avril à août	
	2007	2008	2007-2008	2008-2009
	(M\$)			
Opérations budgétaires				
Revenus	17 569	17 652	97 062	97 730
Charges				
Charges de programmes	-15 071	-16 590	-76 255	-82 666
Frais de la dette publique	-2 629	-2 811	-14 189	-13 905
Solde budgétaire (déficit ou excédent)	-131	-1 749	6 618	1 159
Opérations non budgétaires	1 695	2 427	1 707	-20 777
Ressources ou besoins financiers	1 564	678	8 325	-19 618
Variation nette dans les activités de financement	4 849	3 396	-19 765	17 600
Variation nette dans l'encaisse	6 413	4 074	-11 440	-2 018
Encaisse à la fin de la période			9 769	9 223

Nota – Les chiffres positifs indiquent des ressources nettes et les chiffres négatifs, des besoins nets.

Tableau 2
Revenus budgétaires

	Août			Avril à août		
	2007	2008	Variation	2007-2008	2008-2009	Variation
	(M\$)		(%)	(M\$)		(%)
Revenus fiscaux						
Impôts sur le revenu						
Impôt sur le revenu des particuliers	8 448	9 038	7,0	44 741	46 790	4,6
Impôt sur le revenu des sociétés	2 243	1 277	-43,1	15 284	13 769	-9,9
Autres impôts sur le revenu	510	558	9,4	2 121	2 285	7,7
Total des impôts sur le revenu	11 201	10 873	-2,9	62 146	62 844	1,1
Taxes et droits d'accise						
Taxe sur les produits et services	2 044	1 846	-9,7	12 441	11 247	-9,6
Droits de douane à l'importation	316	370	17,1	1 615	1 722	6,6
Taxes de vente et d'accise	842	720	-14,5	4 108	4 140	0,8
Droit pour la sécurité des passagers du transport aérien	32	32	0,0	168	172	2,4
Total des taxes et droits d'accise	3 234	2 968	-8,2	18 332	17 281	-5,7
Total des revenus fiscaux	14 435	13 841	-4,1	80 478	80 125	-0,4
Cotisations d'assurance-emploi	1 128	1 129	0,1	7 418	7 398	-0,3
Autres revenus	2 006	2 682	33,7	9 166	10 207	11,4
Total des revenus budgétaires	17 569	17 652	0,5	97 062	97 730	0,7

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 3
Charges budgétaires

	Août		Variation	Avril à août		Variation
	2007	2008		2007-2008	2008-2009	
	(M\$)		(%)	(M\$)		(%)
Paievements de transfert						
Particuliers						
Prestations aux aînés	2 632	2 723	3,5	13 093	13 525	3,3
Prestations d'assurance-emploi	1 131	1 132	0,1	5 708	5 835	2,2
Prestations pour enfants	952	956	0,4	5 021	5 043	0,4
Total	4 715	4 811	2,0	23 822	24 403	2,4
Autres administrations						
Aide au titre de la santé et d'autres programmes sociaux						
Transfert canadien en matière de santé	1 779	1 886	6,0	8 895	9 429	6,0
Transfert canadien en matière de programmes sociaux	734	880	19,9	3 917	4 399	12,3
Total	2 513	2 766	10,1	12 812	13 828	7,9
Transferts fiscaux	1 324	1 272	-3,9	6 010	6 374	6,1
Villes et collectivités du Canada	0	6	s.o.	386	481	24,6
Paievements de remplacement pour les programmes permanents	-262	-254	-3,1	-1 260	-1 166	-7,5
Total	3 575	3 790	6,0	17 948	19 517	8,7
Subventions et autres transferts						
Agriculture et Agroalimentaire	129	107	-17,1	436	412	-5,5
Affaires étrangères et Commerce international	262	240	-8,4	877	1 136	29,5
Santé	33	96	190,9	817	881	7,8
Ressources humaines et Développement social	88	104	18,2	671	924	37,7
Affaires indiennes et du Nord	367	343	-6,5	2 046	2 006	-2,0
Industrie	225	240	6,7	783	808	3,2
Autres	342	800	133,9	2 052	3 654	78,1
Total	1 446	1 930	33,5	7 682	9 821	27,8
Total des paievements de transfert	9 736	10 531	8,2	49 452	53 741	8,7
Autres charges de programmes						
Sociétés d'État						
Société Radio-Canada	105	93	-11,4	665	465	-30,1
Société canadienne d'hypothèques et de logement	142	167	17,6	758	990	30,6
Autres	296	282	-4,7	1 649	1 831	11,0
Total	543	542	-0,2	3 072	3 286	7,0
Défense	1 416	1 706	20,5	6 536	7 279	11,4
Tous les autres ministères et organismes	3 376	3 811	12,9	17 195	18 360	6,8
Total des autres charges de programmes	5 335	6 059	13,6	26 803	28 925	7,9
Total des charges de programmes	15 071	16 590	10,1	76 255	82 666	8,4
Frais de la dette publique	2 629	2 811	6,9	14 189	13 905	-2,0
Total des charges budgétaires	17 700	19 401	9,6	90 444	96 571	6,8

Nota - Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

La revue financière

Tableau 4

Solde budgétaire et ressources ou besoins financiers

	Août		Avril à août	
	2007	2008	2007-2008	2008-2009
	(M\$)			
Solde budgétaire (déficit ou excédent)	-131	-1 749	6 618	1 159
Opérations non budgétaires				
Activités d'investissement en immobilisations	-251	-323	-1 154	-1 180
Autres activités d'investissement	-72	-770	68	-12 534
Comptes de pension et autres comptes	222	331	1 855	2 069
Autres activités				
Créditeurs, débiteurs, charges à payer, produits à recevoir et provisions	874	4 251	-3 195	-9 010
Opérations de change	651	-1 353	2 763	-1 529
Amortissement des immobilisations corporelles	271	291	1 370	1 407
Total des autres activités	1 796	3 189	938	-9 132
Total des opérations non budgétaires	1 695	2 427	1 707	-20 777
Ressources ou besoins financiers nets	1 564	678	8 325	-19 618

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 5

Ressources ou besoins financiers et activités nettes de financement

	Août		Avril à août	
	2007	2008	2007-2008	2008-2009
	(M\$)			
Ressources ou besoins financiers nets	1 564	678	8 325	-19 618
Augmentation ou diminution nette dans les activités de financement				
Opérations de la dette non échue				
Emprunts en dollars canadiens				
Obligations négociables	3 745	4 891	1 245	5 279
Bons du Trésor	1 300	-1 900	-17 800	13 600
Obligations d'épargne du Canada	81	-33	-360	-126
Autres	-1	-1	-499	-492
Total	5 125	2 957	-17 414	18 261
Emprunts en devises	223	126	-175	-1 172
Total	5 348	3 083	-17 589	17 089
Réévaluation de swaps de devises	-300	179	-2 098	248
Escomptes non amortis des émissions obligataires	-167	143	0	336
Obligations découlant de contrats de location-acquisition	-32	-9	-78	-73
Variation nette dans les activités de financement	4 849	3 396	-19 765	17 600
Variation dans l'encaisse	6 413	4 074	-11 440	-2 018

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Pour tout renseignement concernant cette publication, communiquer avec Chris Forbes au 613-995-6391.

This publication is also available in English.

Octobre 2008

